

**UCHWAŁA NR XXIX/167/2026
RADY MIEJSKIEJ W KSIĄŻU WLKP.**

z dnia 13 lipca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Książa Wlkp.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3, art. 238 § 1, w związku z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Książa Wlkp., która:

- 1) wpłynęła do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Książu Wlkp. w dniu 15 czerwca 2026 r.;
- 2) została przekazana Radzie Miejskiej w Książu Wlkp. przez Wojewodę Wielkopolskiego w dniu 17 czerwca 2026 r., oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Książu Wlkp. uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Książu Wlkp. do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały nr XXIX/167/2026 Rady Miejskiej w Książu Wlkp. z dnia 13 lipca 2026 r.

Osoba fizyczna złożyła do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Książu Wlkp. skargę na Burmistrza Książa Wlkp. w dniu 15 czerwca 2026 roku. W tym samym dniu złożyła skargę na Burmistrza Książa Wlkp. do Wojewody Wielkopolskiego, który w dniu 17 czerwca 2026 r. przekazał ją Radzie Miejskiej w Książu Wlkp. do rozpatrzenia według właściwości. Przewodniczący Rady Miejskiej w Książu Wlkp. przekazał skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Książu Wlkp. W dniu 30 czerwca 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Książu Wlkp.

Skarga dotyczy działań Burmistrza Książa Wlkp. związanych z odmową utworzenia oddziału klasy I w Szkole Podstawowej im. Emilii Sczanieckiej w Konarzycach w roku szkolnym 2026/2027, sposobu ustalenia miejsca zamieszkania jej rodziny oraz rzekomego naruszenia dobra jej małoletnich dzieci. Skarga została wniesiona do Rady Miejskiej w trybie art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej k.p.a.) jako skarga na działalność organu gminy w zakresie wykonywania zadań oświatowych i organizacji sieci szkół podstawowych.

Gmina Książ Wlkp. jest organem prowadzącym Szkołę Podstawową im. Emilii Sczanieckiej w Konarzycach oraz inne szkoły podstawowe na terenie gminy, a jej zadaniem jest zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki w szkołach podstawowych oraz zorganizowanie sieci szkół w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom spełnianie obowiązku szkolnego. Sieć szkół powinna uwzględniać zasady z art. 39 Prawa oświatowego, w tym obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu, gdy odległość z domu do szkoły przekracza 3 km dla klas I–IV. Prawo oświatowe dopuszcza likwidację szkoły publicznej z końcem roku szkolnego po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej publicznej szkole tego samego typu oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Arkusze organizacyjny SP Konarzyce na rok szkolny 2026/2027 został skierowany przez Burmistrza Książa Wlkp. do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty 28 kwietnia 2026 r., przy czym zaplanowano oddział klasy I z jednym uczniem. Kurator w opinii z 5 maja 2026 r. zaopiniował arkusz pozytywnie, wskazując jedynie nieprawidłowości w zakresie godzin nauczania indywidualnego, które zostały usunięte. Dyrektor szkoły w piśmie z 11 maja 2026 r. poinformowała Burmistrza Książa Wlkp., że po zakończeniu rekrutacji do klasy I (zakończonej 6 maja 2026 r. zgodnie z zarządzeniem nr 3/2026) zakwalifikowano dwóch uczniów.

Mając na uwadze bardzo niską liczebność planowanego oddziału, Burmistrz Książa Wlkp. podjął czynności wyjaśniające w stosunku do zapisanych dzieci, celem ustalenia ich faktycznego zamieszkania w obwodzie szkoły. Wyniki postępowania zostały przekazane dyrektorowi szkoły

pismem z 21 maja 2026 r.: organ stwierdził w nim brak przesłanek potwierdzających zamieszkanie tych uczniów w obwodzie SP Konarzyce i poinformował o braku zgody na utworzenie oddziału klasy I oraz konieczności dokonania stosownych zmian w projekcie arkusza organizacyjnego. Zgodnie z harmonogramem Burmistrz Książa Wlkp. zarządzeniem z 22 maja 2026 r. zatwierdził arkusz organizacyjny SP Konarzyce na rok 2026/2027 bez oddziału klasy I.

Z informacji przekazanych przez Skarżącą wynika, że ma dwóch synów

Skarżąca przyjechała do Konarzyc, do domu , wskazując od tego dnia faktyczne zamieszkiwanie pod tym adresem. Młodszy syn został zapisany do oddziału przedszkolnego a Skarżąca złożyła wniosek o przyjęcie go do klasy I oraz dokumenty rekrutacyjne do SP Konarzyce, również wskazując faktyczne zamieszkanie rodziny w Konarzycach. Weryfikując te okoliczności, organ sprawdził między innymi deklaracje o wysokości opłat za odpady komunalne dotyczące nieruchomości w Konarzycach, i ustalił, że po dniu 28 kwietnia 2026 r. właściciel nieruchomości nie zgłaszał zmiany liczby osób zamieszkałych pod tym adresem.

Procedura meldunkowa Skarżącej i jej dzieci w Konarzycach została wszczęta na podstawie zgłoszenia pobytu stałego złożonego przez Skarżącą w Urzędzie Miejskim w Książu Wlkp. w dniu 25 maja 2026 r. Urząd zażądał przedstawienia dokumentów potwierdzających faktyczne zamieszkanie pod wskazanym adresem, a po przeprowadzeniu postępowania w dniu 25 maja 2026 r. wydano zaświadczenie o zameldowaniu Skarżącej z dziećmi na pobyt stały w Konarzycach.

Skarżąca 21 maja 2026 r. złożyła do Burmistrza Książa Wlkp. wniosek opisując szczegółowo swoją sytuację oraz wskazując na konieczność zapewnienia dzieciom bezpiecznych warunków . 25 maja 2026 r. złożyła wniosek o utworzenie klasy I w SP Konarzyce, powołując się na zameldowanie i zamieszkiwanie dzieci w obwodzie szkoły.

W odpowiedzi z 8 czerwca 2026 r. Burmistrz Książa Wlkp. wyjaśnił, że:

- sieć szkół gminy została zorganizowana zgodnie z art. 11 i 39 Prawa oświatowego,
- przepisy nie przewidują minimalnej liczby uczniów w oddziale klasy I, ale gmina nie ma obowiązku tworzenia oddziału klasy I w każdej szkole, jeśli może zapewnić miejsce w innej szkole publicznej w ramach sieci szkół,

- na dzień 22 maja 2026 r. w obwodzie SP Konarzyce nie zamieszkiwało żadne dziecko w wieku realizacji obowiązku szkolnego w klasie I w roku szkolnym 2026/2027, którego rodzice złożyli w terminie wymagane dokumenty rekrutacyjne,
- zameldowanie Skarżącej i jej dzieci w Konarzycach nastąpiło dopiero 25 maja 2026 r., a więc po zakończeniu rekrutacji (6 maja) i zatwierdzeniu arkusza organizacyjnego (22 maja),
- gmina zapewnia synowi Skarżącej możliwość realizacji obowiązku szkolnego w klasie I SP im. Wiosny Ludów w Książu Wlkp., z zapewnieniem bezpłatnego transportu w razie spełnienia warunków z art. 39 ust. 2 Prawa oświatowego.

Pismem z dnia 29 czerwca 2026 r. Burmistrz Książa Wlkp. odpowiedział na sprzeciw Pani wnoszącej skargę dotyczący pisma Burmistrza Książa Wlkp. z dnia 8 czerwca 2026 r. W piśmie tym organ wskazał, że ustalenia z pisma z 8 czerwca dokonane zostały według stanu faktycznego na dzień 22 maja 2026 r., natomiast informacje przekazane później przez Skarżącą są brane pod uwagę w toczących się procedurach dotyczących oddziału klasy I.

Dokonując oceny działań Burmistrza Książa Wlkp. w świetle ustalonego stanu faktycznego, Rada Miejska w Książu Wlkp. stwierdza, co następuje:

- 1) decyzja o nieutworzeniu klasy I w SP Konarzyce została podjęta i wprowadzona do arkusza organizacyjnego 22 maja 2026 r., po zakończeniu rekrutacji (6 maja) i po postępowaniu wyjaśniającym wobec dwojga zakwalifikowanych uczniów, w oparciu o dane pozostające w dyspozycji organu na ten dzień;
- 2) na dzień zakończenia rekrutacji i zatwierdzenia arkusza, tj. 6 i 22 maja 2026 r., Skarżąca i jej dzieci nie byli jeszcze formalnie zameldowani w Konarzycach. Zameldowanie Skarżącej z dziećmi na pobyt stały w Konarzycach zostało dokonane w dniu 25 maja 2026 r., po zweryfikowaniu przez organ deklarowanego faktycznego miejsca zamieszkania;
- 3) Gmina Książ Wlkp. nie odmówiła synowi Skarżącej prawa do edukacji, lecz – zgodnie z art. 39 Prawa oświatowego – wskazała inną publiczną szkołę podstawową (SP Książ Wlkp.) jako miejsce realizacji obowiązku szkolnego i zadeklarowała zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu w razie przekroczenia ustawowych odległości,
- 4) sytuacja dzieci Skarżącej, zostały udokumentowane i są znane organowi,

Jednak przepisy prawa nie obligują gminy do utrzymywania szkoły lub tworzenia jednoosobowych oddziałów klasy I w sytuacji braku uzasadnienia demograficznego i ekonomicznego, o ile zapewnione jest miejsce nauki w innej publicznej szkole oraz warunki transportu,

a decyzje podejmowane są z poszanowaniem zasady racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi,

- 5) z zebranych dokumentów nie wynika, aby Burmistrz Książa Wlkp. naruszył prawo Pani wnoszącej skargę lub jej dzieci, przekroczył swoje kompetencje albo zaniechał wykonania czynności nakazanych prawem. Przeciwnie, działania organu – wszczęcie postępowania wyjaśniającego, korekta arkusza organizacyjnego, zapewnienie miejsca nauki w innej szkole, prowadzenie postępowań wyjaśniających – mieściły się w ramach zadań organu prowadzącego szkołę podstawową i obowiązków wynikających z Prawa oświatowego i ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miejska w Książu Wlkp. stwierdza, że działania Burmistrza Książa Wlkp. w zakresie odmowy utworzenia oddziału klasy I w Szkole Podstawowej im. Emilii Sczanieckiej w Konarzycach w roku szkolnym 2026/2027 były zgodne z prawem i mieściły się w ramach jego obowiązków jako organu prowadzącego szkołę. W ocenie Rady Miejskiej w Książu Wlkp. nie doszło do naruszenia prawa Skarżącej ani do zaniechania ustawowych obowiązków gminy, dlatego skargę uznaje się za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie

Zgodnie z dyspozycją art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Rada Miejska w Książu Wlkp. informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeżeli Skarżąca ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności, Rada Miejska w Książu Wlkp. może podtrzymać swoje stanowisko, nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy, bez zawiadamiania o tym Skarżącej.